



ИНСТИТУТ
ПРОБЛЕМ
ПРАВООПРЕДЕЛЕНИЯ



ЕВРОПЕЙСКИЙ
УНИВЕРСИТЕТ
В САНКТ-ПЕТЕРБУРГЕ

«Работа «на земле»: повседневная рутина низовых подразделений полиции»

Екатерина Ходжаева, научный сотрудник ekhodzhaeva@eu.spb.ru

www.enforce.spb.ru

17 ноября 2015, Москва

Публичная лекция в рамках проекта КГИ «Открытая полиция»

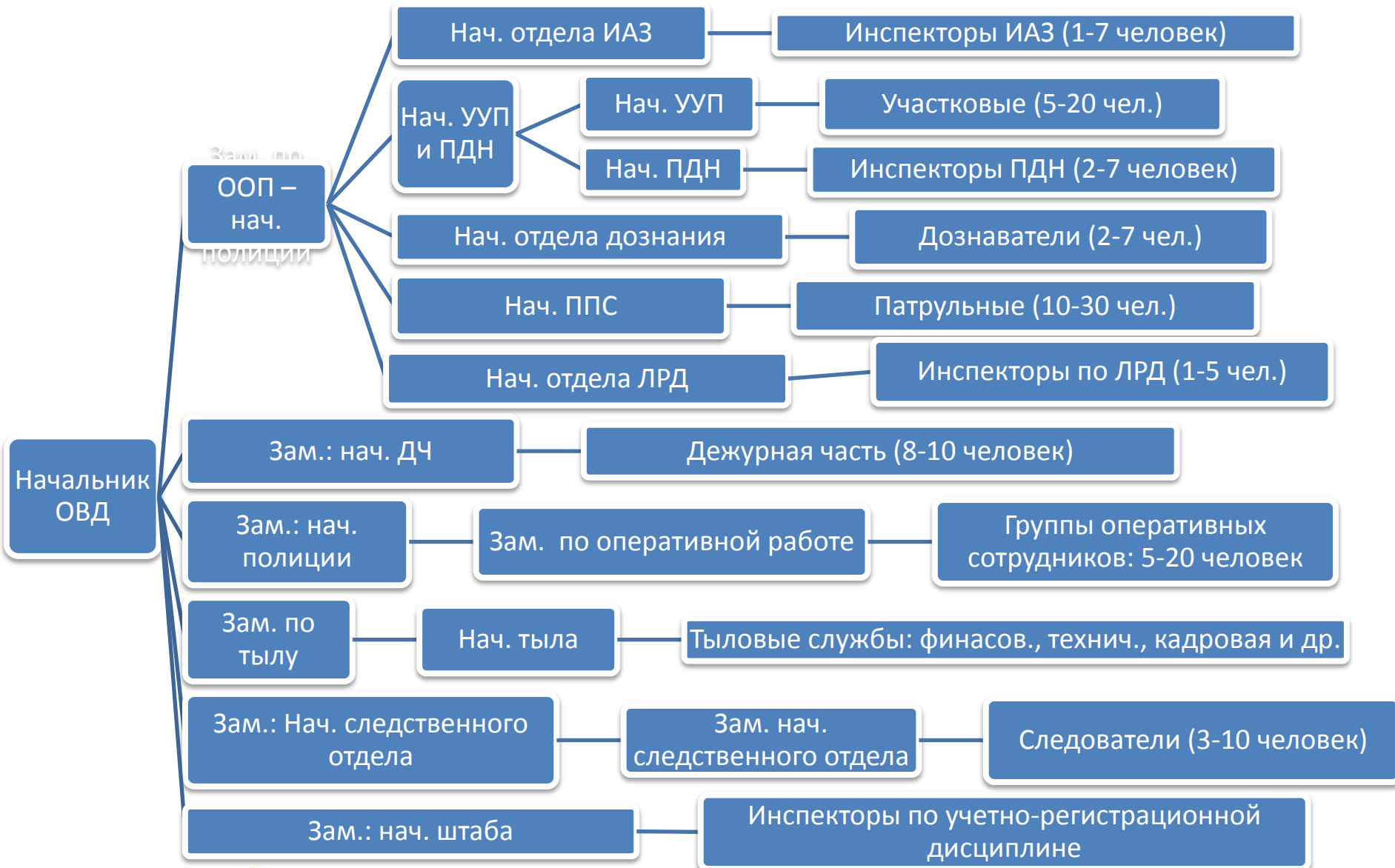
Содержание

- Исследование ИПП и описание данных
- «Земля» – типовой отдел полиции
- Рутинные задачи подразделений, работающих с населением, практики контроля
- Выводы: общие проблемы на «земле»

Исследование ИПП

- Проект: «Диагностика работы правоохранительных органов по охране общественного порядка и перспективы создания муниципальной милиции в России» (<http://komitetgi.ru/analytics/2593/>)
- Два региона РФ: ГУ МВД по регионам, городские, районные, в т.ч. сельские, ОВД
- Изучение работы служб по охране порядка: УУП, ПДН, ДЧ, ППС, ИАЗ, ЛРР, ОВО
- Методы исследования и источники данных:
 - Наблюдение за повседневной работой сотрудников: обход вместе с участковым, нахождение в патрульном экипаже ППС, присутствие на разводе, и т.д. 130 человеко-часов наблюдений
 - Экспертные интервью и неформальные беседы с сотрудниками и руководителями подразделений (98)
 - Анализ ведомственных документов и отчетности
 - Анализ архивных документов

«Земля» – типовой отдел полиции



Дежурный – основной «раздающий» в отделе полиции

Коллектив - в среднем 2-8 сотрудников в одну смену

Сменный характер работы. Длительность смены – сутки.

Специализация по задачам в случае крупной ДЧ

Задачи:

- Сбор, обработка и фиксация информации о ситуации (от населения): ведение книг и журналов, устные доклады, передача информации, материалов, документов, сводок и т.п.
- Организационная: управление патрулями, организация работы по вызову, организация СОГ, выдача и прием оружия и прочего
- Контроль за работой подчиненных – проверка отработанных материалов
- Разбор с доставленными
- Обеспечение работы камеры содержания задержанных
- Организация приема граждан в отделе (кнопка от двери, вызов сотрудника, прием заявления)

Контроль за ДЧ

Постоянный личный контроль со стороны:

- Руководства отдела
- Руководства вышестоящей ДЧ (личные визиты в ДЧ, тайные проверки)
- Прокурор по надзору

Что проверяют:

- Ведение документации
- Оперативность реагирования
- Порядок в ДЧ, оружейной комнате, КЗСЛ, если есть в ИВС
- Работу электронных систем связи (новшество)

Участковый – «тягловая лошадь» от МВД

- Практически все функции контроля, профилактики и расследования преступности на территории административного участка (в среднем 5-7 тыс. населения)
- Рабочее место - опорный пункт
- Небольшая специализация, взаимозаменяемость

Основные задачи:

- Сбор и обработка информации о «контингенте», ведение журналов, паспортов, выдача справок по запросам
- Работа по вызовам, поступающим материалам, заданиям от других служб или ведомств,
- сопровождение уголовных дел и составление отказов в их возбуждении
- Выявление правонарушений, составление протоколов, участие в рейдах
- Прием граждан, обход населения, в том числе контроль «контингента»
- Дежурство по отделу

...и многое-многое другое в рамках ведомственных и межведомственных кампаний или просто так: «проводить» умерших, выступать в школах, красить заборы, грузить конфискованное имущество и т.п.)

Контроль за участковым

Кто контролирует:

- Начальник отдела УУП – ежедневно несколько раз в день
- Ответственный дежурный в отделе полиции
- Руководство отдела полиции
- Руководители других подразделений в отделе по своим линиям (ИАЗ, следствие/дознание, ЛРС)
- Руководство вышестоящего уровня
- Прокурор по надзору

Что контролируют:

- Ведение документации
- Состояние опорного пункта, внешний вид
- Качество работы по материалам
- Обоснованность принятых процессуальных решений («отказные», «протоколы») и качество их оформления

Инспекторы по делам несовершеннолетних – «забота» от МВД

Женское подразделение, один инспектор примерно на каждые 10-15 тыс. Основные показатели нагрузки: число подростков и семей, состоящих на учете

Нет специализации, взаимозаменяемость.

Рабочее место – кабинет в отделе полиции, опорный пункт

Основные задачи:

- Сбор и обработка информации о «подучетниках», ведение журналов, книг учета, выдача справок по запросам
- Работа по вызовам, поступающим материалам, заданиям от других служб или ведомств,
- Сопровождение уголовных дел и составление отказов в их возбуждении
- Выявление правонарушений, составление протоколов, рейды
- Прием граждан, обход подучетных (часто в совместных рейдах с другими службами КДН)
- Взаимодействие с другими «субъектами профилактики» - школы, опека, социальные службы, клубы, военкоматы и т.д.
- Дежурство по отделу, разбор доставленных и задержанных несовершеннолетних
- Разные формы «заботы» и благотворительности

Контроль за инспектором ПДН

Кто контролирует:

- Начальник отдела ПДН – ежедневно несколько раз в день
- Ответственный дежурный в отделе полиции
- Руководство отдела полиции
- Руководители других подразделений в отделе по своим линиям (ИАЗ, следствие/дознание)
- Руководство вышестоящего уровня
- Прокурор по надзору

Что контролируют:

- Ведение документации
- Качество работы по материалам
- Обоснованность принятых процессуальных решений («отказные», «протоколы») и качество их оформления

Патрульные – оперативное звено

Два типа соподчиненности: при отделе или в отдельной роте/полк. Сменный характер работы. Гибкость в формировании смен

- Специфика строевых подразделений (с ритуалом развода в начале и в конце смены)
- Разделение на офицеров и рядовых
- Непостоянный характер экипажей и патрулей
- Особые условия работы для водителей

Основные задачи:

- Патрулирование улиц
- Экстренная отработка вызовов
- Отработка преступлений по горячим следам, включая план «Перехват» в случае угона
- Составление административных протоколов

Контроль за патрульным

Формально отчитывается служба в целом – основной показатель число преступлений, совершенных в общественном месте. Но индивидуальный контроль присутствует:

Кто контролирует:

- Непосредственный начальник (командир батальона, или отдела ППС) – ежедневно несколько раз в день
- Ответственный дежурный и дежурный по разбору в отделе полиции
- Руководство отдела полиции
- Руководитель и сотрудники отдела ИАЗ
- Руководство вышестоящего уровня

Что контролируют:

- Ведение личных бумаг (бортовой журнал, личная книжка, тетрадей)
- Внешний вид
- Качество составленных протоколов и раппортов
- Оперативность действий (включая тайные проверки)

Общие проблемы на «земле»

- Ориентация работы МВД и всех его низовых подразделений на процесс, а не на результат.
- Полиция, основной задачей которой является обеспечение безопасности и охрана прав граждан на вверенных участках, не подотчетна гражданам или местным властям, которые представляют граждан.
- Запредельно высокие издержки контроля над работой сотрудников первичных подразделений полиции. Эти издержки выражаются:
 - в высоких расходах на содержание управленческих аппаратов и штабов, которые заняты разработкой и сбором отчетности, проверками и анализом статистики;
 - в больших затратах рабочего времени рядовых сотрудников на выполнение требований бумажной отчетности о своей работе, что отнимает до половины времени от той самой работы, о которой им приходится отчитываться.
- Нерациональная организация информационных потоков внутри системы МВД.



**ИНСТИТУТ
ПРОБЛЕМ
ПРАВОПРИМЕНЕНИЯ**



**ЕВРОПЕЙСКИЙ
УНИВЕРСИТЕТ
В САНКТ-ПЕТЕРБУРГЕ**

Вопросы...
Комментарии...
Мнения...